

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОРБЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВΙΑ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 25 » октября 2022 г

рп Торбеево

№ 584

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Торбеевского
муниципального района Республики Мордовия на 2023 год и
плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Решения Совета депутатов Торбеевского муниципального района Республики Мордовия от 26 мая 2014 года №113 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Торбеевском муниципальном районе Республики Мордовия», администрация Торбеевского муниципального района Республики Мордовия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Зам.Главы – начальника Управления финансов администрации Торбеевского муниципального района Т.В. Рузаеву.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в информационном бюллетене «Вестник Торбеевского муниципального района» и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Торбеевского муниципального района по адресу: <http://torbeevo.e-mordovia.ru>

Глава Торбеевского
муниципального района



С.Ф. Шичкин

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Торбеевского муниципального района
Республики Мордовия на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия в предшествующий период.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является определение условий, используемых при составлении проекта районного бюджета Торбеевского муниципального района республики Мордовия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета Торбеевского муниципального района Республики Мордовия.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году
и за девять месяцев 2022 года**

В 2021 году в целях обеспечения сбалансированности и финансовой устойчивости в Торбеевском муниципальном районе проводилась работа по реализации комплекса мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета Торбеевского муниципального района и бюджетов поселений, сокращение дефицита и сдерживание роста муниципального долга Торбеевского муниципального района.

Консолидированный бюджет Торбеевского муниципального района в 2021 году исполнен с профицитом в 6 500,8 тыс. рублей, профицит районного бюджета составил 3 312,7 тыс. рублей. Муниципальный долг Торбеевского муниципального района на 1 октября 2022 года составил 90 898,8 тыс. рублей.

Общий объем доходов консолидированного бюджета в 2021 году составил 544 414,2 тыс. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет за 2021 год составило 132 771,1 тыс. рублей, что по сравнению с 2020 годом увеличилось на 13 473,1 тыс. рублей или 111,3 процента. Увеличение произошло за счет доходов от продажи имущества и земельных участков.

По состоянию на 1 октября 2022 года объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года увеличился на 13,7 процентов и составил 13 027,1 тыс. рублей. Увеличение произошло за счет поступивших доходов от НДФЛ, продажи имущества, платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет способствовала реализация мероприятий Программы оздоровления муниципальных финансов Торбеевского муниципального района.

Расходование бюджетных средств в 2021 году производилось исходя из обеспечения выполнения приоритетных социально значимых обязательств района.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетной системы и изыскания источников финансирования принятых расходных обязательств в Торбеевском муниципальном районе реализуется Программа оздоровления муниципальных финансов Торбеевского муниципального района, предусматривающая реализацию мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, оптимизации расходов консолидированного бюджета, сокращению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета, сокращению муниципального долга, а также по повышению эффективности бюджетного процесса.

В рамках мероприятий по повышению открытости и прозрачности системы управления муниципальными финансами района и в целях предоставления населению актуальной информации о районном бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме на регулярной основе на всех этапах бюджетного процесса публикуется электронная информационная брошюра «Бюджет для граждан».

Основные направления бюджетной политики Торбеевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусматривают дальнейшую реализацию мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, стратегической приоритизации расходов районного бюджета Республики Мордовия (далее - районный бюджет), повышению обоснованности и эффективности бюджетных расходов.

Исходя из поставленной цели и учитывая нестабильную экономическую ситуацию, связанную с внешними санкциями, а также с сохраняющейся непредсказуемостью ситуации с распространением коронавирусной инфекции, бюджетная политика Торбеевского муниципального района Республики Мордовия будет направлена на решение следующих задач:

1) формирование реалистичного прогноза поступления доходов в районный бюджет;

2) определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований подлежит детальной оценке содержание муниципальных программ Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, соразмерение объемов их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета.

Принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации исключительно при наличии дополнительных доходов районного бюджета для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме)

действующих расходных обязательств, а также недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) концентрация финансовых ресурсов на достижении целей, показателей и результатов региональных проектов, направленных на достижение соответствующих целей, показателей и результатов реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ) (далее - региональный проект);

4) проведение эффективного управления муниципальным долгом Торбеевского муниципального района Республики Мордовия и повышение уровня долговой устойчивости Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, предполагающие систематический контроль за общим уровнем долговой нагрузки, оптимизацию расходов по обслуживанию долговых обязательств, их своевременное исполнение в полном объеме с учетом установленных ограничений и необходимости обеспечения сбалансированности районного бюджета;

5) повышение эффективности и результативности бюджетных расходов за счет:

безусловного исполнения принятых бюджетных обязательств;

реализации мероприятий Программы (плана) финансового оздоровления Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на 2021 - 2024 годы;

реализации мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения условий и целей предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, своевременности и полноты их освоения;

поддержания оптимальных объемов и структуры расходов на реализацию функций и полномочий органов местного самоуправления Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, стимулирования их к поиску внутренних резервов и оптимизации бюджетных расходов, исключения дублирования функций и полномочий;

обеспечения соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, установленного Правительством Российской Федерации;

повышения качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений Торбеевского муниципального района Республики Мордовия путем повышения эффективности использования муниципального имущества Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, находящегося в их пользовании, включая рациональное использование занимаемых площадей, экономии на закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд Торбеевского муниципального района Республики Мордовия;

активного привлечения муниципальными учреждениями Торбеевского муниципального района Республики Мордовия внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

безусловного исполнения принятых социальных обязательств перед гражданами и дальнейшего повышения эффективности предоставления мер социальной поддержки, в том числе за счет продолжения внедрения принципов адресности и нуждаемости для оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

обеспечения гибкости бюджетных процедур в случае изменения экономических условий или тактических приоритетов за счет повышения оперативности принятия решений в бюджетной сфере;

повышения эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств районного бюджета;

повышения операционной эффективности использования бюджетных средств с расширением практики использования механизмов казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством;

применения предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, образующих экономию бюджетных средств при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ и услуг;

обязательного применения единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

соблюдения финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями средств районного бюджета;

недопущения роста кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета, принятия мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета;

проведения мероприятий по дальнейшей централизации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию отчетности;

6) обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса Торбеевского муниципального района Республики Мордовия;

7) повышение уровня финансовой грамотности населения Торбеевского муниципального района Республики Мордовия;

8) осуществление мониторинга и контроля за эффективным использованием бюджетных средств;

9) обеспечение контроля за законностью, своевременностью, достижением целей, показателей и результатов реализации региональных проектов и муниципальных программ Торбеевского муниципального района Республики Мордовия;

10) обеспечение финансовой устойчивости и самостоятельности муниципальных образований Торбеевского муниципального района Республики Мордовия (далее - муниципальное образование), основными направлениями для которой будут являться:

выравнивание муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности с сохранением действующих подходов к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы бюджетов муниципальных образований;

соблюдение муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства и повышение качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях;

вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов;

недопущение роста долговой нагрузки и образования просроченной кредиторской задолженности;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях;
повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Основные направления налоговой политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов формируются в условиях изменения геополитической обстановки и реализации плана первоочередных действий по обеспечению развития экономики в условиях внешнего санкционного давления, разработанного Правительством Российской Федерации.

Приоритетом налоговой политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия в среднесрочной перспективе является предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а также продолжение работы по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества администрирования.

Основными направлениями налоговой политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия в трехлетней перспективе являются:

оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы.

При формировании основных направлений налоговой политики района учтены внесенные изменения в федеральное налоговое законодательство, которые были приняты для создания стабильных условий осуществления деятельности налогоплательщиков в период сложной экономической ситуации, связанной с введением санкций в отношении Российской Федерации.

1. Изменения, внесенные на федеральном уровне:

1) освобождение от уплаты налога на доходы физических лиц с доходов по вкладам (остатков на счетах) банков, полученных в 2021 и 2022 годах, а также материальной выгоды, полученной в 2022 и 2023 годах от экономии на процентах за пользование заемными (кредитными) средствами;

2) расчет налога на имущество и земельного налога за налоговый период 2023 года исходя из кадастровой стоимости по состоянию на 1 января 2022 г.;

3) переход с 1 января 2023 г. на новый механизм уплаты налогов «единый налоговый счет». Суть механизма заключается в формировании единого сальдо расчетов между налогоплательщиком и государством. Предусмотрены единые сроки

сдачи отчетности и уплаты налога. Предполагается, что данный подход исключит наличие у налогоплательщиков одновременно задолженности и переплаты по разным видам налогов. Новый способ расчета с государством коснется практически всех налогов, за исключением налога на доходы физических лиц для иностранцев, налога на профессиональный доход, государственной пошлины, сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов;

4) продление до 1 января 2025 г. действия налоговых каникул в виде налоговой ставки в размере 0 процентов для физических лиц, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей;

5) увеличение с 1 января 2025 г. норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации с 74,9 процента до 100 процентов.

В 2022 году для поддержки экономики наряду с федеральными мерами внесены изменения на региональном уровне.

В целях недопущения сокращения хозяйственной деятельности субъектов предпринимательской деятельности в условиях санкционного давления со стороны зарубежных государств, в том числе малого и среднего бизнеса, максимально расширен перечень видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной, научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, в отношении которых в Республике Мордовия устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков в течение двух налоговых периодов со дня их регистрации. При этом применение льготы для вновь предусмотренных видов деятельности распространяется в отношении индивидуальных предпринимателей, осуществляющих данные виды деятельности и зарегистрированных в период с 1 января по 31 декабря 2022 г. включительно.

В целях увеличения налогового потенциала района за счет привлечения организаций и индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории Торбеевского муниципального района Республики Мордовия в связи с переменой ими места нахождения (места жительства), предусмотрено продление срока действия минимальных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения (5 процентов - если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, и 1 процент - если объектом налогообложения являются доходы) для указанной категории налогоплательщиков до 2024 года включительно. Кроме того, отменена основная часть условий предоставления налоговой льготы для налогоплательщиков - «мигрантов» (условия по уровню заработной платы и численности работников), условие по отсутствию недоимки по налогам в консолидированный бюджет Республики Мордовия и страховым взносам сохранено.

Налоговая политика района ориентирована на создание благоприятного режима налогообложения не только для субъектов предпринимательской деятельности и отраслей экономики, но и для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В продолжение взятого курса на социальную ориентированность в текущем году на региональном уровне установлена льгота по транспортному налогу в виде освобождения от уплаты налога одного из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) в семье, имеющей трех и более детей в возрасте до 18 лет. Налоговая

льгота предоставляется в беззаявительном порядке в отношении одного легкового автомобиля с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 г.

2. Механизм оценки эффективности налоговых преференций на районном уровне осуществляется с учетом общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 11 ноября 2019 г. № 445 «О порядке формирования перечня налоговых расходов Республики Мордовия, проведения оценки эффективности налоговых расходов Республики Мордовия, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Республики Мордовия и правилах формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Республики Мордовия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Мордовия».

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов Торбеевского муниципального района Республики Мордовия в 2022 году кураторам налоговых расходов Торбеевского муниципального района Республики Мордовия необходимо пересмотреть (уточнить, отменить) либо заменить альтернативными механизмами поддержки те категории налоговых преференций, которые являются невостребованными либо признанные неэффективными, в целях достижения бюджетной, экономической и социальной эффективности.

3. Главной целью реализации налоговой политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия является, с одной стороны, сохранение условий для постоянного роста экономики района, поддержка предпринимательской активности, с другой стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов районного бюджета Торбеевского муниципального района Республики Мордовия и обеспечение сбалансированности бюджета.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию механизмов взаимодействия исполнительных органов государственной власти Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджетов и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, сокращения недоимки; организации работы с кураторами налоговых расходов Республики Мордовия.

Координация работы исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия и органов местного самоуправления Торбеевского муниципального района Республики Мордовия по мобилизации доходов в бюджет будет осуществляться в рамках работы балансовых комиссий исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия и деятельности межведомственной рабочей группы Торбеевского муниципального района Республики Мордовия.

Налоговая политика Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на 2023 - 2025 годы должна сохранить устойчивость бюджетной системы Республики Мордовия при привлечении всех возможных источников и инструментов финансового обеспечения задач, поставленных Правительством Республики Мордовия.